

“ЗАТВЕРДЖУЮ”

Ректор
Національного технічного
університету
«Дніпровська політехніка»

О.О. Азюковський



06 2024 р.

ВИСНОВОК

**про наукову новизну, теоретичне та практичне значення
результатів дисертаційного дослідження
на тему «Трансформація публічноуправлінського механізму забезпечення
правопорядку в умовах децентралізації державної влади»
здобувача ступеня доктора філософії
Гавриленка Костянтина Миколайовича за спеціальністю
281 «Публічне управління та адміністрування»**

Фаховий семінар проведений на засіданні кафедри державного управління і місцевого самоврядування Навчально-наукового інституту державного управління Національного технічного університету «Дніпровська політехніка» 18 червня 2024 року, протокол № .

ВИТЯГ

з протоколу № засідання кафедри
державного управління і місцевого самоврядування
Навчально-наукового інституту державного управління
від 18 червня 2024 року

Порядок денний:

Обговорення результатів дисертаційного дослідження аспірантки кафедри державного управління і місцевого самоврядування НТУ «Дніпровська політехніка» Гавриленка К.М. на тему: «Трансформація публічноуправлінського механізму забезпечення правопорядку в умовах децентралізації державної влади», поданого на здобуття ступеня доктора філософії за спеціальністю 281 «Публічне управління та адміністрування», щодо його рекомендації для попереднього розгляду та захисту у разовій спеціалізованій вченій раді.

Присутні:

І. А. Чикаренко, д. держ. упр., професор, завідувач кафедри; В. В. Баштанник, д. держ. упр., професор; Є. І. Бородин, д.і.н., професор; Н. Т. Гончарук, д. держ. упр., професор; Н. А. Липовська, д. держ. упр., професор; Т. В. Маматова, д. держ. упр., професор; І.І. Хожило, д. держ. упр., професор; Н. Г. Сорокіна, д. держ. упр., доцент; Т. М. Тарасенко, д. держ. упр., доцент.

Запрошені: Ю.О.Легеза, д.ю.н., професор, професор кафедри цивільного, господарського та екологічного права НТУ «Дніпровська політехніка», М.М. Потіп, д.ю.н., професор, професор кафедри цивільного, господарського та екологічного права НТУ «Дніпровська політехніка»

Присутні на засіданні всього 11 осіб, із них 11 докторів наук. За профілем поданої на розгляд дисертації – 11 докторів наук.

СЛУХАЛИ:

1. Повідомлення голови семінару – Липовської Н.А., професора кафедри державного управління і місцевого самоврядування за матеріалами дисертаційної роботи Гавриленка К.М. на тему: «Трансформація публічноуправлінського механізму забезпечення правопорядку в умовах децентралізації державної влади», поданої на здобуття наукового ступеня доктора філософії з галузі знань 28 «Публічне управління та адміністрування» за спеціальністю 281 «Публічне управління та адміністрування».

Тему дисертаційної роботи «Трансформація публічноуправлінського механізму забезпечення правопорядку в умовах децентралізації державної влади» затверджено на засіданні Вченої ради Дніпропетровського регіонального інституту державного управління Національної академії державного управління при Президентові України (протокол № 09/237 від 23.11.2020 р.).

Науковим керівником затверджено д. держ. упр., проф. В. В. Баштанника.

2. Доповідь здобувача Гавриленка К.М. щодо результатів дисертаційного дослідження на тему: «Трансформація публічноуправлінського механізму забезпечення правопорядку в умовах децентралізації державної влади» на здобуття ступеня доктора філософії за спеціальністю 281 «Публічне управління та адміністрування». Здобувач Гавриленко К.М. під час виступу обґрунтував актуальність обраної теми, визначив мету, завдання, охарактеризував об'єкт та предмет дослідження, методи дослідження, розкрив основні наукові положення та висновки, що виносяться на захист, підкреслив науково-практичну значимість роботи та навів інформацію щодо наукових праць, в яких опубліковані основні наукові результати дисертації, апробації та впровадження результатів дослідження.

3. Запитання до здобувача. Запитання по матеріалам дисертації ставили: д.держ.упр., проф. Гончарук Н.Т.; д.держ.упр., доцент. Сорокіна Н.Г.; д. держ. упр., проф. Хожило І.І.; д.держ.упр., проф. Липовська Н.А.; д.держ.упр., доц. Тарасенко Т.М.; д.ю.н., проф. Потіп М.М., д.ю.н., проф. Легеза Ю.О.. Запитання торкалися актуальності досліджень, ступеню

обґрунтованості досліджуваних моделей, наукової новизни та практичного використання результатів досліджень тощо.

На всі запитання здобувач надав повні та обґрунтовані відповіді.

4. Виступи за обговореною роботою. В обговоренні дисертації взяли участь: Липовська Н.А., д.держ.упр., проф., гарант освітньої програми освітньо-наукової програми «Публічне управління та адміністрування»; Баштанник В.В., д.держ.упр., науковий керівник; Хожило І.І., д.держ.упр., професор, експерт; Липовська Н.А., д.держ.упр., професор, експерт; Гончарук Н.Т., д.держ.упр., професор; Чикаренко І.А., д.держ.упр., професор; Маматова Т.В., д.держ.упр., професор; Потіп М.М., д.ю.н., професор. Під час обговорення виступаючі відзначали, що актуальність теми дослідження не викликає сумнівів, робота виконана на належному науковому рівні, є самостійним завершеним дослідженням, що містить нові науково обґрунтовані результати, які вирішують конкретне наукове завдання, що має істотне значення для галузі знань 28 «Публічне управління та адміністрування», отримані наукові результати достатньою мірою опубліковані та пройшли апробацію на науково-комунікативних заходах. Усі виступаючі висловили єдину пропозицію, що дослідження Гавриленка Костянтина Миколайовича на тему «Трансформація публічноуправлінського механізму забезпечення правопорядку в умовах децентралізації державної влади» відповідає вимогам Порядку підготовки здобувачів вищої освіти ступеня доктора філософії та доктора наук у закладах вищої освіти (наукових установах), що затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 23 березня 2016 року № 261 (зі змінами) та вимогам Постанови Кабінету Міністрів України від 12 січня 2022 року № 44 «Про затвердження Порядку присудження ступеня доктора філософії та скасування рішення разової спеціалізованої вченої ради закладу вищої освіти, наукової установи про присудження ступеня доктора філософії» і може бути рекомендованим до захисту у разовій спеціалізованій вченій раді.

УХВАЛИЛИ:

1. Обґрунтування теми дослідження.

2. Актуальність формування національного механізму забезпечення правопорядку в сучасних умовах зумовлена низкою факторів: по-перше, особливостями забезпечення правопорядку в умовах правового режиму воєнного стану. По-друге, змінами характеру злочинності, адже зростає рівень організованої злочинності, кіберзлочинності, злочинів, пов'язаних з торгівлею людьми, зброєю, наркотиками, а також злочинів проти довкілля. По-третє, впливом глобалізації у контексті транснаціонального характеру злочинності, що потребує посилення міжнародного співробітництва в цій сфері. По-четверте, посиленням інформатизації суспільства, й відповідно - зростання ролі інформаційних технологій у житті людей, що відкриває нові можливості для злочинців, але й водночас створює нові інструменти для боротьби з ними. По-п'яте, зміною публічноуправлінської парадигми, оскільки відбувається перехід від авторитарної до демократичної моделі управління, що потребує

нових підходів до забезпечення правопорядку, а також посиленням процесів децентралізації влади, що формалізується у нових формах і методах правоохоронної діяльності.

2. Зв'язок роботи з науковими програмами, планами, темами.

Дисертаційну роботу виконано в Національному технічному університеті «Дніпровська політехніка» у межах науково-дослідної теми Дніпропетровського регіонального інституту державного управління Національної академії державного управління при Президентові України «Еволюція інститутів і форм публічного управління: теоретико-методологічні засади» (державний реєстраційний номер 0118U006488). Особистий внесок автора полягає в обґрунтуванні функціональних змін публічноуправлінської діяльності у межах національного механізму забезпечення правопорядку в контексті децентралізації державної влади.

3. Наукова новизна отриманих результатів.

Основні результати, що характеризують елементи наукової новизни, полягають у тому, що:

уперше:

– розроблено методологічну концепцію формування національного механізму забезпечення правопорядку в умовах правового режиму воєнного стану і децентралізації державної влади на основі інтегрованого алгоритму публічноуправлінської діяльності «адаптивна стійкість», що поєднує використання децентралізованого підходу з можливістю швидкої адаптації органів влади до локальних умов та потреб в умовах протидії збройній агресії, витривалість до загроз функціонування в системі регіонального управління, безперервність у роботі та реагуванні у реальному часі, і передбачає збереження оперативної та стратегічної централізації управління на основі галузевого принципу;

– обґрунтовано поняття динамічного правопорядку як сучасного підходу до забезпечення національного механізму правопорядку, який враховує постійні зміни та непередбачуваність умов функціонування регіональних систем публічного управління, особливо в екстремальних ситуаціях, таких як збройна агресія, терористичні загрози, природні катаклізми тощо, і передбачає гнучкі механізми управління для підтримки стабільності та безпеки; на цій основі визначено підходи до формування регіонального правоохоронного механізму, розкрито особливості нормативно-правового забезпечення публічноуправлінської діяльності в системі правопорядку;

удосконалено:

– наукові підходи до формування національного механізму правопорядку в умовах децентралізації влади, які комплексно поєднують здобутки теорії і практики науки державного управління, юридичної науки, політичної науки, й на підставі цього запропоновано авторське визначення поняття моделі реалізації функції правопорядку «Інтегрована модель

національного правопорядку», в основу якої покладено сучасний концепт безпеки (особистої, громадської, державної);

– понятійно-категоріальний апарат науки державного управління, зокрема в частині уточнення змісту понять «державна політика у сфері забезпечення правопорядку», «стандарти забезпечення правопорядку», «національні інтереси у сфері правопорядку», які розроблені на основі аналізу зарубіжного досвіду формування комплексу забезпечувальних заходів в системі правоохоронної діяльності;

– сучасні підходи щодо інституціональної спроможності національного механізму правопорядку в умовах кризи системи забезпечення правопорядку (правоохоронних, судових підсистем та органів виконавчої влади загальної та спеціальної юрисдикції);

набули подальшого розвитку:

– теоретичні концепти формування методології структурно-функціонального аналізу комплексу завдань органів влади у сфері забезпечення правопорядку, дослідження інституціональних форм, обґрунтування змісту забезпечення правопорядку в умовах перезавантаження влади, що дало змогу сформулювати основи реалізації публічноуправлінської діяльності у сфері правопорядку, а саме: удосконалення нормативно-правового забезпечення, створення організаційної структури, розширення участі громадськості;

– наукові підходи щодо реформування державного управління у сфері забезпечення державної безпеки та охорони правопорядку на основі концепції сталого розвитку на основі ризик-орієнтованого та адаптивного управління; розроблено теоретико-методологічні засади забезпечення правопорядку в державі як складника пріоритетів розвитку державного управління 2030 року;

– практичні підходи щодо забезпечення формування особливих адміністративних режимів формування механізмів забезпечення правопорядку в умовах воєнного стану на основі норм чинного законодавства, що включає правові, організаційні, інформаційні та технічні заходи публічноуправлінської діяльності, із врахуванням специфіки регіонів та галузей, забезпечення координації між органами влади та військовими підрозділами, надання підтримки населенню.

4. Наукове та практичне значення результатів дисертації.

Наукове значення полягає у тому, що робота є одним із перших комплексних досліджень у галузі знань публічного управління та адміністрування щодо формування теоретичних та практичних рекомендацій по концептуалізації національного механізму правопорядку. Розроблені у дисертації підходи до концептуалізації проблеми дослідження критеріїв функціональної спроможності механізму правопорядку, основні ідеї та висновки будуть використані у науково-дослідній роботі і стануть підґрунтям для подальших наукових досліджень у напрямі реалізації європейських принципів забезпечення публічної безпеки.

Практичне значення роботи полягає в розробці теоретико-методологічних та практично-прикладних положень, викладених у пропозиції, що можуть бути реалізованими та становити основу системи публічного управління в забезпеченні раціонального змісту діяльності інститутів системи правосуддя в Україні.

Наукові рекомендації, висновки, пропозиції дисертації були враховані та використані: при розробці пропозицій щодо діяльності органів судової влади та впроваджуються в діяльності органів державної влади, Хмельницької обласної військової адміністрації, Хмельницької районної військової адміністрації, ГО ГНО «Фундація публічно-правових ініціатив».

6. Особистий внесок здобувача. Дисертація є самостійно виконаною науковою працею, в якій викладено авторський підхід до обґрунтування методологічних основ формування організаційних та інституціональних засад функціонування національного механізму правопорядку в умовах децентралізації державної влади.

Дисертація є завершеною самостійною науковою працею. Основні положення, розробки в межах дослідження, наукові результати, винесені на захист, ґрунтуються на особистих дослідженнях автора. Ідеї та розробки, що належать співавторам окремих робіт, у дисертації не використовувалися. Внесок автора в публікації, виконані в співавторстві, конкретизовано у списку праць, опублікованих за темою дисертації.

Дисертаційна робота виконана на кафедрі державного управління і місцевого самоврядування НТУ «Дніпровська політехніка», науковий керівник д.держ.упр., професор, професор кафедри державного управління і місцевого самоврядування Баштанник В.В.

Розглянувши звіт подібності щодо перевірки на плагіат, експерти дійшли висновку, що дисертаційна робота Гавриленка К.М. є результатом самостійних досліджень здобувача і не містить елементів плагіату та некоректних запозичень. Використані ідеї, результати і тексти інших авторів мають посилання на відповідне джерело.

7. Перелік публікацій за темою дисертації із зазначенням особистого внеску здобувача.

За результатами виконання дисертаційного дослідження опубліковано 14 наукових праць, із них: 8 статей у наукових виданнях, у тому числі: 2 статті – у зарубіжному періодичному виданні, що індексується у наукометричній базі Web of Science, 4 статті у вітчизняних фахових виданнях категорії Б, включених до наукометричних баз; 2 статті у науковому виданні зарубіжних країн з напряму, за яким підготовлено дисертацію; 1 розділ колективної монографії; 5 тез доповідей у збірниках матеріалів наукових комунікативних заходів.

Основні наукові результати дисертації опубліковані в наступних працях.

Статті в наукових закордонних виданнях, проіндексованих у базах даних Web of Science Core Collection та/або Scopus

1. Shevchenko N., Kiyda L., Voronova T., Gavrilenko K., Kucherovsky A., Khomich Y. Public administration in the field of state security: development, problems and prospects for improvement. *Ad Alta. Journal of interdisciplinary research*, 2021. 11(2-XX), p.89-94. URL: <https://www.magnanimitas.cz/11-02-xx>. (Web of Science).

2. Levytska, S. ., Pershko, L. ., Akimova, L. ., Akimov, O. ., Havrilenko, K. ., & Kucherovskii, O. . (2022) A Risk-Oriented Approach in the System of Internal Auditing of the Subjects of Financial Monitoring. *International Journal of Applied Economics, Finance and Accounting*. Vol. 14, No. 2, pp. 194-206. 2022 (Scopus та Web of Science).

Колективні монографії

1. Хоміч Ю., Гавриленко К., Рагімов А. Особливості публічноуправлінської діяльності в системі правоохоронних органів України / Модернізація системи державного управління та адміністрування в Україні: досвід Латвійської Республіки : Наукова монографія. Рига, Латвія : “Baltija Publishing”, 2023. С. 26-74

Статті в наукових виданнях, включених до переліку наукових фахових видань України з присвоєнням категорії “Б”

1. Гавриленко К. Публічноуправлінський зміст інституту правопорядку в особливих умовах державотворення. *Публічне управління і місцеве самоврядування*. 2024. №1. С.25-31.

2. Гавриленко К. Особливості формування національного публічноуправлінського механізму забезпечення правопорядку в сучасних умовах. *Публічне управління і місцеве самоврядування*. 2023. №4. С.19-24

3. Гавриленко К. Формування публічноуправлінського механізму забезпечення державної безпеки і правопорядку в умовах децентралізації державної влади. *Дніпровський науковий часопис публічного управління, психології, права*. 2022. № 6. С.187-191. *Дніпровський науковий часопис публічного управління, психології, права*. 2023. № 3. С. 206-210.

4. Гавриленко К., Юхно І., Баштанник В. Формування адміністративного простору реалізації публічноуправлінської діяльності в умовах конституційних змін в Україні *Дніпровський науковий часопис публічного управління, психології, права*. 2022. №2. С.7-12.. *Дніпровський науковий часопис публічного управління, психології, права*. 2023. № 3. С. 9-12.

Статті у наукових виданнях інших держав з напрямку, за яким підготовлено дисертацію

1. Гавриленко К., Баштанник В. Забезпечення прав і свобод людини в діяльності правоохоронних органів. *Slovak International scientific journal*. 2020. № 43/ с.13-18.

2. Гавриленко К. Інституціональний зміст забезпечення державної безпеки і правопорядку в умовах реформи децентралізації. *Slovak International scientific journal*. 2023. №70. С.76-80.

1. **ВВАЖАТИ**, що дисертаційна Гавриленка Костянтина Миколайовича «Трансформація публічноуправлінського механізму забезпечення правопорядку в умовах децентралізації державної влади», є самостійним, завершеним науковим дослідженням, за актуальністю, ступенем новизни, обґрунтованості, наукової та практичної цінності здобутих результатів відповідає галузі знань 28 «Публічне управління та адміністрування» та спеціальності 281 «Публічне управління та адміністрування», вимогам Порядку підготовки здобувачів вищої освіти ступеня доктора філософії та доктора наук у закладах вищої освіти (наукових установах), що затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 23 березня 2016 року № 261 (зі змінами) та вимогам Постанови Кабінету Міністрів України від 12 січня 2022 року № 44 «Про затвердження Порядку присудження ступеня доктора філософії та скасування рішення разової спеціалізованої вченої ради закладу вищої освіти, наукової установи про присудження ступеня доктора філософії», а її автор, Гавриленко Костянтин Миколайович, заслуговує на присудження ступеня доктора філософії за спеціальністю 281 «Публічне управління та адміністрування».

РЕКОМЕНДУВАТИ:

1. Дисертаційну роботу «Трансформація публічноуправлінського механізму забезпечення правопорядку в умовах децентралізації державної влади», подану Гавриленком Костянтином Миколайовичем на здобуття ступеня доктора філософії до захисту у разовій спеціалізованій вченій раді за спеціальністю 281 «Публічне управління та адміністрування».

2. Призначити головою разової спеціалізованої вченої ради:

Липовську Наталію Анатоліївну, доктора наук з державного управління, професора, професора кафедри державного управління і місцевого самоврядування НТУ «Дніпровська політехніка»;

3. Призначити офіційними опонентами по захисту дисертації Гавриленка Костянтина Миколайовича:

– **Помазу-Пономаренко Аліну Леонідівну**, доктора наук з державного управління, старшого дослідника, начальника наукового відділу проблем державної безпеки навчально-науково-виробничого центру Національного університету цивільного захисту України ДСНС України.

– **Кравчука Олега Вікторовича**, доктора наук з державного

управління, професора, професора кафедри кримінального права та процесу Хмельницького університету управління та права імені Леоніда Юзькова;

– **Грицишена Дмитрія Олександровича**, доктора наук з державного управління, професора, проректора з науково-педагогічної роботи та інноваційного розвитку Державного університету «Житомирська політехніка»;

4. Призначити рецензентом дисертації

– **Потіпа Миколу Миколайовича**, доктора юридичних наук, професора, професора кафедри цивільного, господарського та екологічного права Національного технічного університету «Дніпровська політехніка»

Результати голосування щодо рекомендації дисертації «Трансформація публічноуправлінського механізму забезпечення правопорядку в умовах децентралізації державної влади» до захисту на здобуття ступеня доктора філософії у разовій спеціалізованій вченій раді за спеціальністю 281 «Публічне управління та адміністрування» присутніх на засіданні:

за – 11 осіб, проти – немає, утрималися – немає.

Головуючий на засіданні,
професор кафедри державного
управління і місцевого самоврядування,
д.держ.упр., професор

Наталія ЛИПОВСЬКА

Експерт,
професор кафедри державного
управління і місцевого самоврядування,
д.держ.упр., професор

Ірина ХОЖИЛО

Експерт,
доцент кафедри державного
управління і місцевого самоврядування,
д.держ.упр., доцент

Наталія СОРОКІНА

